

Пояснительная записка
к отчету о ходе реализации в 2018 году государственной программы
«Оказание содействия добровольному переселению
в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников,
проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» (далее – Программа)

1. Результаты реализации государственной программы (в том числе запланированные, но не достигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий с аргументированным обоснованием причин):

анализ выполнения программных мероприятий (мероприятие считается выполненным в полном объеме в случае, если достигнуто не менее 95% запланированных результатов и исполнено не менее 95% от запланированного общего объема финансирования), реализация программных мероприятий соисполнителями, в том числе муниципальными образованиями автономного округа;

анализ степени достижения целевых показателей.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа, федеральная программа), реализуется государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.11.2015 № 397-п (в редакции от 08.11.2018 №416-п) (далее – Программа, региональная программа переселения).

Целью Программы является объединение потенциала соотечественников, из числа квалифицированных специалистов, проживающих за рубежом, с потребностями развития автономного округа.

В соответствии с целью Программы в неё включены мероприятия, направленные на создание условий, способствующих добровольному переселению в Югру, соотечественников, проживающих за рубежом, из числа квалифицированных специалистов и студентов, обучающихся в автономном округе.

Программой предусмотрены мероприятия, которые реализуются без финансирования в рамках полномочий Дептруда и занятости Югры (далее – Департамент), и мероприятия, реализуемые соисполнителями (Депобщественных и внешних связей Югры и Депздрава Югры), финансируемые из бюджета автономного округа, федерального бюджета.

В соответствии с критериями Программы соотечественникам, обратившимся с заявлением для участия в Государственной программе, рассматривается возможность трудоустройства на вакансии, востребованные на рынке труда Югры.

В 2018 году Департаментом рассмотрено 907 заявлений соотечественников, поступивших из Управления по вопросам миграции МВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УМВД России по Югре), согласовано 680 кандидатур заявителей.

Кассовое исполнение Программы в 2018 году составило 8377,7 тыс. рублей (100,0 % от плана года 8377,9 тыс. рублей).

Основные мероприятия Программы направлены на содействие жилищному обустройству участников Государственной программы, информированию соотечественников об условиях участия в Программе и освоены в полном объеме.

В результате реализации Департаментом мероприятия 3.1 «Предоставление компенсации расходов участникам Государственной программы по найму жилья» компенсацию получили 255 участников Государственной программы, воспользовавшиеся наймом жилья и предоставившие в центр занятости населения отчетные документы.

Кассовое освоение мероприятия 3.1 составило 7 877,8 тыс. рублей (100,0 % от плана года 7 877,9 тыс. рублей).

Реализация Депубличественных и внешних связей Югры совместно с Департаментом мероприятия 1 «Информационное обеспечение реализации Программы» (далее – мероприятие 1) способствовала повышению информированности соотечественников, работодателей и общественности о возможностях Государственной программы, условиях стимулирования и организации процесса добровольного переселения соотечественников в Югру.

Кассовое освоение мероприятия 1 составило 499,9 тыс. рублей (100 % от плана года 500,0 тыс. рублей).

Депздравом Югры в рамках мероприятия 4 «Оказание бесплатной медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей до и после получения разрешения на временное проживание или до оформления гражданства Российской Федерации» участникам Государственной программы и членам их семей оказана бесплатная медицинская помощь в 18 случаях в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в автономном округе.

В результате реализации Программы в 2018 году плановые показатели перевыполнены:

количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших на территорию автономного и зарегистрированных УМВД России по Югре, составляет 1 215 человек (в 4,3 раза превышает годовой план 280 человек), из них 544 – участники Государственной программы и 671 человек – члены их семей;

доля участников Государственной программы, занятых трудовой деятельностью, включая открывших собственный бизнес, от числа прибывших участников Государственной программы на конец отчетного

года составляет 91,0 % (на 11 процентных пунктов превышает план года 80,0%);

доля трудоустроенных трудоспособных членов семей участников Государственной программы от общего числа переселившихся членов семей участников Государственной программы на конец отчетного года составляет 84,5 % (на 24,5 процентных пунктов превышает план года 60,0%).

2. Информация о привлеченных средствах в разрезе источников финансирования (средства федерального бюджета*, средства бюджетов муниципальных образований, программа «Сотрудничество», внебюджетные источники) с указанием направлений расходов и результатов реализации мероприятий.

В 2018 году кассовое освоение Программы составляет 8377,7 тыс. рублей (100 % от плана года 8377,9 тыс. рублей), в том числе средства бюджета автономного округа – 7449,8 тыс. рублей (100 % от плана года 7449,8 тыс. рублей), средства федерального бюджета – 927,9 тыс. рублей (100% от плана года 927,9 тыс. рублей).

В структуре расходов Программы доля средств бюджета автономного округа и федеральных средств в общем объеме освоенных средств по Программе составляют 88,9% и 11,1% соответственно.

Средства субсидии федерального бюджета предоставлены бюджету автономного округа на условиях софинансирования в соответствии с соглашением, заключенным с Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) (от 20.02.2017 №188-08-2018-044).

Средства субсидии и средства бюджета автономного округа на сумму 7877,8 тыс. рублей израсходованы в полном объеме на компенсации расходов по найму жилья 255 участникам Государственной программы в рамках мероприятия 3.1 «Предоставление компенсации расходов участникам Государственной программы по найму жилья» (далее – мероприятие 3.1).

С целью информирования соотечественников, проживающих за рубежом, об условиях участия в Программе, мерах государственной поддержки, условиях способствующих адаптации участников Государственной программы в автономном округе, в 2018 году в рамках мероприятия 1 «Информационное обеспечение реализации Программы» изготовлен презентационный сборник (1490 экз.) и лифлет (310 экз.) об условиях переселения в Югру; проведена в режиме видеоконференции презентация Программы для соотечественников, проживающих в Республике Узбекистан, размещены презентационные материалы на сайте Российского центра науки и культуры в Кишинёве; обеспечено информационное сопровождение раздела «Соотечественники» на портале открытого правительства Югры «Открытый регион – Югра» (<https://myopenugra.ru/>).

3. Анализ факторов и рисков, повлиявших на изменение результатов реализации мероприятий государственной программы. При анализе

выделяются внутренние факторы, на которые ответственный исполнитель мог повлиять, и внешние, не зависящие от ответственного исполнителя.

В процессе реализации Программы в отчетном периоде проводится анализ факторов и рисков, которые могут повлиять на изменение результата ее выполнения.

С целью преодоления возникших рисков в 2018 году приняты следующие меры.

Финансово – экономические риски.

В связи сокращением числа участников Государственной программы, воспользовавшихся наймом жилья и обратившимся в центр занятости населения для получения компенсации, и предоставлением субсидии федерального бюджета для реализации мероприятия 3.1, внесены изменения в постановление Правительства автономного округа № 397-п (в редакции от 08.11.2018 № 416-п) в части уменьшения финансирования Программы на сумму 3 036,7 тыс. рублей.

Организационные риски.

С целью обеспечения эффективности реализации Программы Департаментом принято распоряжение от 14.11.2018 № 317-р в части организации деятельности подведомственных учреждений – центров занятости населения по своевременному освоению субсидии, предоставленной на реализацию мероприятий Программы.

С целью исключения отказов участия в Программе соотечественников, трудоустроенных в Югре и имеющих перерыв трудового стажа по объективным причинам (болезнь, переоформление разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности), Департаментом внесены соответствующие изменения в распоряжение от 16.05.2018 №136-р.

Макроэкономические риски.

Нестабильность ситуации на Украине повлияла на увеличение числа соотечественников, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанных беженцами на территории Российской Федерации или получивших временное убежище на территории Российской Федерации (далее – ВУ), пожелавших постоянно проживать в Югре.

На этапе согласования кандидатуры соотечественника учитывается уровень его профессионального образования.

Возникли риски, связанные с возможностью трудоустройства и согласования участия в Программе граждан Украины, не имеющих среднее профессиональное или высшее образование.

С целью минимизации количества принимаемых решений об отказе участия в Программе для вышеуказанных граждан рассматривается возможность их трудоустройства при наличии образования по профессиям рабочих, должностям служащих, полученным по программам профессиональной подготовки, переподготовки.

В результате расширения условий включения в Программу в 2018 году согласовано участие 110 граждан Украины (78,6 % от числа рассмотренных заявлений граждан Украины – 140).

Нормативные правовые риски.

Согласование проекта региональной программы переселения, включенной в федеральную программу, внесение в нее изменений до принятия на уровне субъекта РФ, осуществляется Правительством Российской Федерации. Предельный срок внесения рассмотрения составляет 90 дней.

В тоже время, нормативными правовыми актами автономного округа регулируются вопросы формирования и реализации государственных программ Югры.

Федеральной программой определены требования к структуре региональной программы переселения, которые в некоторых случаях отличны от требований, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 27.07.2019 № 226-п.

В связи с вышеизложенным, решения, принятые на региональном уровне в части формирования и внесения изменений в региональную программу переселения, не могут осуществляться в оперативном порядке.

В связи с этим, Департаментом внесены предложения в протокол № 1 рабочей группы по вопросам формирования государственных программ автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (17-исх-4325 от 02.08.2018) о возможности не включения региональной программы переселения как подпрограммы в состав государственной программы «Поддержка занятости населения».

4. Информация о мероприятиях, реализуемых на принципах проектного управления в отчетном году.

Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления в 2018 году, отсутствуют.

5. Выводы (описание изменений в соответствующей сфере социально-экономического развития автономного округа за отчетный период, наиболее значимые реализованные проекты, в том числе количество и мощность введенных в 2018 году объектов капитального строительства, передовой опыт и достижения автономного округа в отрасли), предложения по повышению эффективности мероприятий государственной программы и о необходимости корректировки государственной программы (с указанием обоснований).

Ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, Югра) в 2018 году характеризовалась снижением общей и регистрируемой безработицы, увеличением спроса работодателей на рабочую силу.

По итогам 2018 года уровень регистрируемой безработицы составил - 0,43% на 1 января 2019 года, что на 0,06 процентных пунктов меньше, чем на 1 января 2018 года (0,49%). Югра входит в десятку субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший уровень

регистрируемой безработицы (на 1 января 2019 года автономный округ находится на одном уровне с Калужской, Липецкой, Нижегородской, Ульяновской областями и городами – Москва, Санкт-Петербург). Значение уровня регистрируемой безработицы в автономном округе ниже среднероссийского на 0,47 п.п. (по Российской Федерации - 0,9%, по Уральскому федеральному округу – 0,9%). Среди субъектов Уральского федерального округа в Югре самый низкий уровень регистрируемой безработицы.

Заявленная работодателями потребность в работниках увеличилась на 8,8% и составила 14817 единиц на 1 января 2018 года против 13615 единиц на 1 января 2017 года.

Коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение количества незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости на 1 заявленную вакансию) по округу снизился с 0,5 до 0,4 человек на 1 вакансию (по Российской Федерации - 0,5, по Уральскому федеральному округу – 0,6).

В 2018 году количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения автономного округа, составило 76,8 тыс. рабочих мест (без учета вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения автономного округа для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время), что на 9,6% или на 6,7 тыс. единиц больше, чем годом ранее (в 2017 году – 70,1 тыс. рабочих мест).

Структура спроса на рабочую силу существенно не изменилась. Рынок труда ориентирован на рабочие профессии, которые составляют более 40 процентов от общего количества заявленных нанимателями вакансий.

Заявленная работодателями потребность в работниках по видам занятости выглядит следующим образом:

20% вакансий приходилось на руководителей, специалистов высшего уровня квалификации;

7% – на специалистов среднего уровня квалификации и служащих, занятых подготовкой информации;

17% – на работников сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности;

41,5% составили вакансии для квалифицированных рабочих, операторов производственных установок и машин, сборщиков и водителей;

14,4% – позиции для неквалифицированных рабочих.

На рынке труда автономного округа сохраняется дисбаланс, как в территориальном, так и профессионально-квалификационном разрезе. Основная часть вакансий сосредоточена в крупных городах округа – г. Нижневартовск (17,9% от всех вакансий, заявленных в органы службы занятости населения), г. Сургут (13,0%), г. Нефтеюганск (7,4%).

Профессионально-квалификационный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы выражается в несоответствии профессионально-квалификационных характеристик претендентов требованиям работодателей с одной стороны и неудовлетворенности самих претендентов условиям и оплаты труда, предлагаемым работодателями, с другой стороны.

Участники Государственной программы, переселившиеся в автономный округ в 2018 году, трудоустроены на вакансии по квалифицированным профессиям рабочих крупных и мелких промышленных предприятий в сфере строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр: водители и машинисты специализированной техники, бурильщики капитального ремонта скважин, слесари-ремонтники, сварщики и газорезчики, токари, штукатуры, плотники; в сфере обслуживания: продавцы, повара; по профессиям служащих: врачи, средний медицинский персонал, инженеры в строительной, жилищно-коммунальной сфере, преподаватели средней школы и начального образования, персонал дошкольного воспитания и обучения.

В 2018 году участниками Государственной программы стали 50 студентов, в том числе 20 – соотечественники, обратившиеся с заявлением для участия в Программе и 30 – члены семей участников Государственной программы.

Студенты, ставшие участниками Программы, обучаются по профессиям, востребованным на рынке труда (специалисты по юриспруденции, в нефтегазовой отрасли, медицине, в области информационных технологий, транспорта, экономики).

В результате реализации Программы в 2018 году:

1215 соотечественников переселились в автономный округ (в 4,3 раза превышает план 280 участников Государственной программы);

255 человек получили компенсацию расходов по оплате найма жилья;

1012 консультаций проведено службами занятости населения по вопросам переселения соотечественников в автономный округ;

в 18 случаях оказана бесплатная медицинская помощь участникам Государственной программы и членам их семей.

Вывод.

Реализация Программы в 2018 году способствовала созданию благоприятных условий для переселения в автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, их быстрого включения в трудовые и социальные связи и адаптации в принимаемом сообществе, а также обеспечению округа квалифицированными кадровыми ресурсами на вакансии по востребованным на рынке труда профессиям, не ограничивая право на трудоустройство местного населения.

С целью совершенствования механизма регулирования и обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за

рубежом, в 2019 году запланирована корректировка подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016 – 2020 годы» государственной программы «Поддержка занятости населения» в части включения мер поддержки по содействию жилищному обустройству участников Государственной программы из числа высококвалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда автономного округа.