

Пояснительная записка
к отчету о ходе реализации в 2017 году государственной программы
«Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-
Мансийский автономный округ – Югру соотечественников,
проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» (далее – Программа)

1. Описание изменений в соответствующей сфере социально-экономического развития автономного округа за отчетный период (динамика основных отраслевых показателей в сравнении с РФ и УФО, улучшение/ухудшение положения в отрасли за 2017 год).

В 2017 году ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, Югра) оставалась стабильной и характеризовалась снижением как общей численности безработных граждан, так и численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличением спроса на рабочую силу.

По данным обследования рабочей силы уровень общей безработицы в Югре составил 3,0% в среднем за 4 квартал 2017 года, что на 2,1 процентных пункта меньше, чем в аналогичном периоде 2016 года (5,1%). Показатель сложился ниже, чем в целом по Российской Федерации (5,1%) и Уральском федеральном округе (5,1%). Югра по уровню общей безработицы занимает в Уральском федеральном округе одно из лидирующих мест — второе.

По итогам 2017 года:

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, снизилась на 13,8% с 5239 человек на 1 января 2017 года до 4518 человек на 1 января 2018 года.

Уровень регистрируемой безработицы снизился до 0,49% на 1 января 2018 года (на 1 января 2017 года – 0,57%). Югра по-прежнему входит в число субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший уровень регистрируемой безработицы (на 1 января 2018 года автономный округ находится на одном уровне с Калужской, Липецкой, Московской, Тульской и Ульяновской областями). В целом по Российской Федерации уровень регистрируемой безработицы составил 1,0% на 1 января 2018 года, по Уральскому федеральному округу – 1,1%. Среди субъектов Уральского федерального округа в Югре самый низкий уровень регистрируемой безработицы.

Заявленная работодателями потребность в работниках увеличилась на 8,6% и составила 13615 единиц на 1 января 2018 года против 12538 единиц на 1 января 2017 года.

Коэффициент напряженности по округу снизился с 0,6 до 0,5 человек на 1 рабочее место (по Российской Федерации коэффициент напряженности составил на 1 января 2018 года 0,6 человек на 1 рабочее место, по Уральскому федеральному округу – 0,7.)

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости в течение 2017 года, составила 86647 ед., что на 26,6 % превышает спрос на рабочую силу в 2016 году (68462 ед.).

Основную часть заявочного спроса по-прежнему составляют вакансии по рабочим профессиям – 71,8%. Среди рабочих профессий доля вакансий для квалифицированных сотрудников составляет 57,2% (35627 единиц), увеличившись по сравнению с 2016 годом на 9,2 процентных пункта (в 2016 году – 48%).

В структуре вакансий по укрупненным группам Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) наибольшую долю занимали вакансии в следующих профессиональных группах: операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, слесари-сборщики (21,3%), квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства (11,9%), специалисты высшего уровня квалификации (12,1%), работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности (10,1%).

На рынке труда автономного округа продолжает сохраняться дисбаланс, как в территориальном, так и профессионально-квалификационном разрезе. Основная часть вакансий сосредоточена в крупных городах округа – г. Нижневартовск (17,9% от всех вакансий, заявленных в органы службы занятости населения), г. Сургут (13,0%), г. Нефтеюганск (7,4%).

Среди специалистов и служащих востребованы: охранник, мастер по ремонту скважин, специалисты различного профиля (по охране труда, закупкам, персоналу, кадрам, продажам и др.), инженер, бухгалтер, медицинская сестра, полицейский, воспитатель.

2. Результаты реализации государственной программы (оценка результативности государственной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию и степени достижения целей и решения задач подпрограмм и мероприятий, запланированные, но не достигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий с аргументированным обоснованием причин):

Анализ выполнения программных мероприятий (мероприятие считается выполненным в полном объеме в случае, если достигнуто не менее 95% запланированных результатов и исполнено не менее 95% от запланированного общего объема финансирования), реализация программных мероприятий соисполнителями, в том числе муниципальными образованиями автономного округа.

Анализ степени достижения целевых показателей. Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы.

2.1 Программа, утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 13.11.2015 года № 397-п (далее – постановление

№397-п), реализуется в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

Целью Программы является объединение потенциала соотечественников, из числа квалифицированных специалистов, проживающих за рубежом, с потребностями развития автономного округа.

В соответствии с целью Программы в неё включены мероприятия, направленные на создание условий, способствующих добровольному переселению соотечественников в Югру, их социально-экономической адаптации.

2.2 Программой предусмотрены мероприятия, которые реализуются без финансирования в соответствии с полномочиями Дептруда и занятости Югры (далее – Департамент), и мероприятия, финансируемые из бюджета автономного округа, федерального бюджета.

Мероприятия по рассмотрению возможности трудоустройства соотечественников в автономном округе и согласования их участия в Государственной программе на основании критериев, установленных Программой, осуществляются в рамках текущей деятельности Департамента.

В 2017 году Департаментом рассмотрено 1479 заявлений для участия в Программе, поступивших из Управления по вопросам миграции МВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УМВД России по Югре), согласовано 1225 кандидатур заявителей.

Участники Государственной программы трудоустроены на вакансии, востребованные на рынке труда автономного округа, по квалифицированным профессиям рабочих крупных и мелких промышленных предприятий в сфере строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр (водители и машинисты специализированной техники, бурильщики капитального ремонта скважин, слесари – ремонтники, сварщики и газорезчики, токари, штукатуры), в сфере обслуживания (продавцы, повара), вакансии квалифицированных специалистов в сфере здравоохранения и образования (врачи, средний медицинский персонал, преподаватели средней школы и начального образования, дошкольного воспитания и обучения).

В результате реализации мероприятий переселились в Югру на условиях Программы 2412 человек (141,9 % от плана года – 1700 чел.).

С целью содействия переселению в автономный округ соотечественников из числа иностранных студентов, обучающихся в образовательных организациях автономного округа высшего или среднего профессионального образования, в Программу включены условия для данной категории граждан.

В 2017 году участниками Государственной программы стали 14 студентов, обучающихся по профессиям, востребованным на рынке труда

(специалисты в области медицины, строительства, туризма, нефтегазовой отрасли, информационных технологий).

Кассовое исполнение Программы составило 17 393,7 тыс. рублей (99,5 % от плана года 17 489,0 тыс. рублей).

Основные мероприятия Программы направлены на содействие жилищному обустройству участников Государственной программы и членов их семей, информированию соотечественников об условиях участия в Программе и в полном объеме обеспечены финансами.

В результате реализации Департаментом мероприятия 3.1 «Предоставление компенсации расходов участникам Государственной программы по найму жилья» 371 участник Государственной программы, воспользовавшийся наймом жилья, получил компенсацию с учетом ежемесячного норматива выплаты 10,0 тыс. рублей на период 6 месяцев.

Кассовое освоение мероприятия 3.1 составило 16 704,8 тыс. рублей (99,4% от плана года 16 799,8 тыс. рублей).

Реализация Департаментом совместно с Депобщественных и внешних связей Югры мероприятия 1 «Информационное обеспечение реализации Программы» (далее – мероприятие 1) способствовала повышению информированности соотечественников и общественности о возможностях Государственной программы, условиях стимулирования и организации процесса добровольного переселения соотечественников в Югру.

Кассовое освоение мероприятия 1 составило 689,1 тыс. рублей (100 % от плана года 689,2 тыс. рублей).

В результате реализации Депздравом Югры мероприятия 4 «Оказание бесплатной медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей до и после получения разрешения на временное проживание или до оформления гражданства Российской Федерации» участникам Государственной программы и членам их семей оказана бесплатная медицинская помощь в 41 случае в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в автономном округе.

2.3 Плановые показатели реализации Программы в 2017 году перевыполнены:

количество участников Государственной программы и членов их семей, прибывших на территорию автономного и зарегистрированных УМВД России по Югре, составляет 2412 человек (на 41,9 % превышает план года 1700 чел.), в том числе 1265 человек – участники Государственной программы и 1147 человек – члены их семей;

доля участников Государственной программы, занятых трудовой деятельностью, включая открывших собственный бизнес, от числа прибывших участников Государственной программы на конец отчетного года составляет 94,1 % (на 14,7 процентных пунктов превышает план года 80,0%);

доля трудоустроенных трудоспособных членов семей участников Государственной программы от общего числа переселившихся членов семей участников Государственной программы на конец отчетного года составляет 64,7 % (на 4,7 процентных пунктов превышает план 60,0%).

Выводы: в результате реализации в 2017 году мероприятий, направленных на решение задач, цель Программы достигнута.

3. Финансирование программных мероприятий (анализ структуры и динамики источников финансирования – федеральный бюджет, бюджет автономного округа, бюджеты муниципальных образований автономного округа, внебюджетные источники, программа «Сотрудничество»). Информация о привлеченных средствах из федерального бюджета, в том числе о подписанных соглашениях с главными распорядителями средств федерального бюджета.

В 2017 году кассовое освоение по Программе составляет 17 393,9 тыс. рублей (99,5% от плана года), в том числе средств бюджета автономного округа – 15 820,8 тыс. рублей (99,4 % от плана года), средств федерального бюджета – 1 573,1 тыс. рублей (100% от плана года).

В структуре расходов средства бюджета автономного округа составляют 91,0 % от общего объема освоенных средств по Программе, федеральные средства – 9,0 %.

Средства субсидии федерального бюджета предоставлены бюджету автономного округа на условиях софинансирования в соответствии с соглашениями, заключенными с МВД России (от 20.02.2017 № 188-08-006 и от 23.08.2017 № 188-08-006/1).

Средства бюджета автономного округа израсходованы в объеме:

689,1 тыс. рублей на информационное обеспечение реализации Программы (4,4% от объема средств бюджета автономного округа);

15 131,7 тыс. рублей – на оплату компенсации расходов по найму жилья участникам Государственной программы (95,6 % от объема средств бюджета автономного округа).

Средства федерального бюджета на сумму 1 573,1 тыс. рублей направлены на компенсации расходов по найму жилья участникам Государственной программы.

4. Анализ факторов и рисков, повлиявших на изменение результатов реализации мероприятий государственной программы. При анализе выделяются внутренние факторы, на которые ответственный исполнитель мог повлиять, и внешние, не зависящие от ответственного исполнителя.

Анализ факторов и рисков, повлиявших на изменение результатов реализации Программы, показывает следующее.

4.1 Нестабильность ситуации на Украине повлияла на увеличение числа соотечественников, желающих принять участие в Программе и получивших временное убежище в автономном округе.

На этапе согласования участия соотечественника в Программе учитывается уровень его профессионального образования.

Возникли риски, связанные с возможностью трудоустройства и согласования участия в Программе граждан Украины, не имеющих среднее специальное или высшее профессиональное образование.

С целью минимизации количества принимаемых решений об отказе для вышеуказанной категории соотечественников рассматривается возможность их трудоустройства при наличии образования по профессиям рабочих, должностям служащих, полученным по программам профессиональной подготовки, переподготовки.

В результате использования вышеуказанного критерия Программы согласовано участие 549 граждан Украины (95,6 % от числа рассмотренных заявлений – 574).

4.2 В 2017 году компенсацию расходов по оплате найма жилья (далее – компенсация) получил 371 участник Государственной программы, обратившийся с заявлением для получения компенсации.

В связи сокращением числа участников Государственной программы – заявителей на получение компенсации и предоставлением субсидии федерального бюджета, в Программу внесены изменения в части уменьшения её финансирования на сумму 10 570,8 тыс. рублей (постановление Правительства автономного округа от 22.12.2017 № 531-п).

4.3 С целью обеспечения центрами занятости населения своевременного освоения субсидии федерального бюджета и эффективности реализации Программы Департаментом принято распоряжение от 28.03.2017 №17-р-89 и внесены изменения в постановление № 397-п (в редакции от 07.04.2017 № 129-п, от 13.10.2017 № 388-п) в части приведения Программы в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

5. Выводы (наиболее значимые реализованные проекты, в том числе количество и мощность введенных в 2017 году объектов капитального строительства, передовой опыт и достижения автономного округа в отрасли), предложения по повышению эффективности мероприятий государственной программы и о необходимости корректировки государственной программы (с указанием обоснований).

В результате реализации Программы в 2017 году:

2412 соотечественников переселились в автономный округ (в 1,41 раза превышает план 1700 чел.);

2338 консультаций проведено по вопросам переселения соотечественников в автономный округ;

371 человек получил компенсацию расходов по оплате найма жилья;

в 41 случае оказана бесплатная медицинская помощь участникам Государственной программы и членам их семей.

Уровень удовлетворенности населения автономного округа реализацией Программы за 2017 год составляет 72 % по результату опроса населения, проведенного Депобщественных и внешних связей Югры.

Выводы: реализация Программы способствовала созданию благоприятных условий для переселения в автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, их быстрого включения в трудовые и социальные связи и адаптации в принимаемом сообществе, а также обеспечению округа квалифицированными кадровыми ресурсами на вакансии по востребованным на рынке труда профессиям, не ограничивая право на трудоустройство местного населения.

С целью эффективности реализации Программы в 2018 году предлагается предусмотреть возможность её корректировки с учетом результата мониторинга хода исполнения Программы, а также в случае изменения условий реализации Государственной программы.